



Grondwettelijk Hof

**PERSBERICHT
ARREST 115/2025**

Het Hof schorst de Brusselse ordonnantie die de toepassing van de lage-emissiezone (LEZ) uitstelt van 1 januari 2025 tot 1 januari 2027, onder meer voor Euro 5-dieselveertuigen en Euro 2-benzinevoertuigen

Bijna het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is een lage-emissiezone (LEZ), dat wil zeggen een zone waarin de toegang van bepaalde motorvoertuigen is beperkt of verboden om de luchtverontreiniging te bestrijden en de luchtkwaliteit te verbeteren. De LEZ treedt in verschillende fases in werking, waarvan er op 1 januari 2025 een nieuwe is aangevangen. Op 21 maart 2025 heeft de Brusselse wetgever een ordonnantie aangenomen om de toepassing van die fase uit te stellen. Die ordonnantie heeft tot gevolg dat bepaalde voertuigen, die sinds 1 januari 2025 niet langer in de LEZ mochten rondrijden, opnieuw tot die zone worden toegelaten tot en met 31 december 2026. Het gaat onder meer om Euro 5-dieselveertuigen en Euro 2-benzinevoertuigen. Verschillende verenigingen en particulieren vorderen de schorsing en de vernietiging van de ordonnantie van 21 maart 2025. Het Hof oordeelt dat de bestreden ordonnantie een onherstelbaar nadeel kan toebrengen aan een van de verzoekende partijen, een kind dat aan chronische astma en allergieën lijdt. Het Hof oordeelt voorts dat het middel waarin de schending van artikel 23 van de Grondwet wordt aangevoerd, ernstig is : de bestreden ordonnantie brengt een aanzienlijke achteruitgang met zich mee van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu en die achteruitgang is niet redelijk verantwoord. Het Hof schorst bijgevolg de bestreden ordonnantie. Het Hof moet zich binnen drie maanden uitspreken over het beroep tot vernietiging.

1. Context van de zaak

Bijna het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is een lage-emissiezone (afgekort als « LEZ »), dat wil zeggen een zone waarin de toegang van bepaalde motorvoertuigen is beperkt of verboden om de luchtverontreiniging te bestrijden en de luchtkwaliteit te verbeteren. De LEZ treedt in werking volgens een geleidelijk tijdsschema, in fases, dat in 2018 en 2022 werd vastgesteld. Het besluit van de Brusselse Regering van 30 juni 2022 voorziet in een precies tijdsschema voor de jaren 2025, 2028, 2030, 2035 en 2036.

Op 17 oktober 2024 heeft de Brusselse wetgever een ordonnantie aangenomen « [die] ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027 ». Ondanks het opschrift ervan, heeft die ordonnantie evenwel niets gewijzigd voor de voertuigen die vanaf 2025 worden toegelaten en verboden. De betrokken fase van het tijdsschema van het besluit van 30 juni 2022 is bijgevolg in werking getreden op 1 januari 2025. Op 21 maart 2025 heeft de Brusselse wetgever een nieuwe ordonnantie aangenomen om de

toepassing van die fase uit te stellen¹. Die ordonnantie heeft tot gevolg dat bepaalde voertuigen, die sinds 1 januari 2025 niet langer in de LEZ mochten rondrijden, opnieuw in die zone worden toegelaten, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 en dat tot en met 31 december 2026. Het gaat onder meer om Euro 5-dieselloze voertuigen (ingeschreven tussen 1 januari 2011 en 31 augustus 2015) en Euro 2-benzine-, lpg- en cng-voertuigen (ingeschreven tussen 1 januari 1997 en 31 december 2000).

De vzw « Ligue des droits humains », de vzw « Bral, Stadsbeweging voor Brussel », de vzw « Les Chercheurs d’Air », de vzw « Fédération des maisons médicales et des collectifs de santé francophones » en verschillende particulieren vorderen de schorsing en de vernietiging van de ordonnantie van 21 maart 2025.

2. Onderzoek door het Hof van de vordering tot schorsing

Om de schorsing van de bestreden ordonnantie te verkrijgen, moeten de verzoekende partijen aantonen dat minstens één middel dat zij aanvoeren ernstig is en dat de onmiddellijke toepassing van de bestreden ordonnantie hun een moeilijk te herstellen ernstig nadeel kan berokkenen.

2.1. Het risico van een moeilijk te herstellen ernstig nadeel

Een van de verzoekende partijen is een kind dat aan chronische astma en allergieën lijdt. Zij voert aan dat de bestreden ordonnantie haar ernstige gezondheidsproblemen kan verergeren, aangezien die sterk verband houden met luchtverontreiniging.

Het Hof beklemtoont dat tal van wetenschappelijke studies aantonen dat kinderen een kwetsbare groep vormen die vatbaar is voor de effecten van luchtverontreiniging. Volgens het Hof kan het uitstel van een maatregel tot verbetering van de luchtkwaliteit en waarvan de doeltreffendheid is gekend, zelfs indien het tot twee jaar wordt beperkt, leiden tot een aanzienlijke verslechtering van de gezondheidstoestand van een kind dat al ernstig onder de huidige luchtverontreiniging lijdt. Het Hof besluit daaruit dat de bestreden ordonnantie een onherstelbaar nadeel kan toebrengen.

2.2. Het ernstige karakter van het middel

De verzoekende partijen doen gelden dat de bestreden ordonnantie strijdig is met artikel 23 van de Grondwet. Volgens hen brengt die ordonnantie een onverantwoorde aanzienlijke achteruitgang met zich mee van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu.

Het Hof brengt allereerst in herinnering dat artikel 23 van de Grondwet een *standstill*-verplichting bevat die belet dat de wetgever zonder redelijke verantwoording het beschermingsniveau dat wordt geboden door de bestaande wetgeving aanzienlijk vermindert.

Het Hof beklemtoont voorts dat het door het besluit van 30 juni 2022 ingevoerde tijdsschema een blijvende en geleidelijke inspanning op lange termijn beoogt, rekening houdend met toekomstige generaties. Uit het verslag 2023 over de evaluatie van de lage-emissiezone blijkt dat dat tijdsschema in de periode 2018-2023 tot resultaten heeft geleid. Het Hof besluit daaruit

¹ Ordonnantie van 21 maart 2025 « tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2023 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing teneinde bepaalde voertuigen toe te laten in de lage-emissiezone tot 31 december 2026 ».

dat het bij de bestreden ordonnantie bepaalde uitstel een aanzienlijke achteruitgang met zich meebrengt van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu.

Het Hof onderzoekt ten slotte of die achteruitgang redelijk verantwoord is. Uit de parlementaire voorbereiding blijkt dat de Brusselse wetgever rekening heeft willen houden met de situatie van gezinnen met een laag inkomen en van bepaalde beroepsbeoefenaars. Het Hof stelt echter vast dat het niet vaststaat dat die categorieën werkelijk in grote mate de oudste voertuigen bezitten. Niets wijst erop dat de aankoop van een tweedehandsvoertuig dat maximaal enkele jaren nieuwer is dan het oudere voertuig – aankoop waarin reeds in 2018 en meer nog in 2022 kon worden voorzien – een belangrijke hindernis vormt. Tal van studies tonen bovendien aan dat de bevolkingscategorie die de bestreden ordonnantie beoogt te beschermen, eveneens de categorie is die het meest kwetsbaar is voor luchtverontreiniging en de eruit voortvloeiende gezondheidsproblemen. Door in een algemeen en niet doelgericht uitstel te voorzien, laat de bestreden ordonnantie een groot aantal personen toe verontreinigende stoffen te blijven uitstoten die in de eerste plaats die bevolkingscategorie zullen treffen. Ten slotte is niet aangetoond dat het niet uitstellen van de inwerkingtreding van die fase van de LEZ zou leiden tot een economische isolatie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Het Hof besluit dat het middel ernstig is.

3. Besluit

Het Hof schorst de ordonnantie van 21 maart 2025. Het Hof moet zich binnen drie maanden uitspreken over het beroep tot vernietiging.

Het Grondwettelijk Hof is het rechtscollege dat waakt over de inachtneming van de Grondwet door de verschillende wetgevers in België. Het Hof kan wetten, decreten en ordonnanties vernietigen, ongrondwettig verklaren en schorsen wegens schending van een fundamenteel grondrecht of een bevoegdheidverdelende regel.

Dit persbericht, opgesteld door de cel « media » van het Hof, bindt het Grondwettelijk Hof niet. De [tekst van het arrest](#) is te vinden op de webstek van het Grondwettelijk Hof.

Contactpersonen voor de pers : [Frank Meersschaut](#) | 0475/325.218 | [Tim Souverijns](#) | 02/500.12.21 | [Thomas Leys](#) | 02/500.12.60

Volg het Hof via [LinkedIn](#)



Meer weten over de werking van het Grondwettelijk Hof?
Het Hof nodigt u uit voor zijn opendeurdag op 25 oktober 2025.

Meer info op const-court.be

U kan dezelfde dag ook langsgaan bij het Hof van Cassatie, de Raad van State en het Rekenhof.