

Numéros du rôle : 6962, 6969 et 6970
Arrêt n° 165/2019 du 7 novembre 2019

## ARRÊT

---

*En cause* : les recours en annulation partielle de la loi du 25 décembre 2017 « modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires », introduits par Peter Verpoorten, par les communes de Kraainem et Wezembeek-Oppem et par Thierry Mertens et autres.

La Cour constitutionnelle,

composée des présidents A. Alen et F. Daoût, et des juges L. Lavrysen, J.-P. Moerman, P. Nihoul, T. Giet et J. Moerman, assistée du greffier P.-Y. Dutilleux, présidée par le président A. Alen,

après en avoir délibéré, rend l'arrêt suivant :

\*

\* \*

## I. *Objet des recours et procédure*

a. Par requête adressée à la Cour par lettre recommandée à la poste le 25 juin 2018 et parvenue au greffe le 26 juin 2018, Peter Verpoorten a introduit un recours en annulation de l'article 29 de la loi du 25 décembre 2017 « modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires », en ce qu'il concerne l'article 1er, section 1re, point 23, de l'annexe au Code judiciaire (publiée au *Moniteur belge* du 29 décembre 2017).

b. Par deux requêtes adressées à la Cour par lettres recommandées à la poste le 28 juin 2018 et parvenues au greffe le 2 juillet 2018, des recours en annulation des articles 6, 8, 10, 11, 16, 23, 33, 40, 41 et 51 de la même loi ont été introduits respectivement par la commune de Kraainem et la commune de Wezembeek-Oppem et par Thierry Mertens, Sylviane Hoebanx, Marc Bogaert et Christine Verbruggen, assistés et représentés par Me D. Lagasse et Me G. Ninane, avocats au barreau de Bruxelles.

Ces affaires, inscrites sous les numéros 6962, 6969 et 6970 du rôle de la Cour, ont été jointes.

Le Conseil des ministres, assisté et représenté par Me J. Vanpraet et Me Y. Peeters, avocats au barreau de Flandre occidentale, a introduit un mémoire, les parties requérantes ont introduit un mémoire en réponse et le Conseil des ministres a également introduit un mémoire en réplique.

Par ordonnance du 26 juin 2019, la Cour, après avoir entendu les juges-rapporteurs J. Moerman et J.-P. Moerman, a décidé que les affaires étaient en état, qu'aucune audience ne serait tenue, à moins qu'une partie n'ait demandé, dans le délai de sept jours suivant la réception de la notification de cette ordonnance, à être entendue, et qu'en l'absence d'une telle demande, les débats seraient clos le 17 juillet 2019 et les affaires mises en délibéré.

Aucune demande d'audience n'ayant été introduite, les affaires ont été mises en délibéré le 17 juillet 2019.

Les dispositions de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle relatives à la procédure et à l'emploi des langues ont été appliquées.

## II. *En droit*

- A -

*Quant à la recevabilité des mémoires déposés par le Conseil des ministres dans l'affaire n° 6970*

A.1.1. Les parties requérantes dans l'affaire n° 6970 estiment que les mémoires déposés par le Conseil des ministres dans cette affaire sont nuls parce qu'ils ont été rédigés en néerlandais. Elles exposent qu'en vertu de l'article 62, alinéa 2, 1°, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, les mémoires du Conseil des ministres doivent être rédigés en français ou en néerlandais selon les règles fixées à l'article 17, § 1er, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966. Elles estiment

que lorsqu'il s'agit d'un recours dirigé contre une loi fédérale, l'affaire n'est pas localisable dans une région linguistique déterminée, et que le Conseil des ministres doit utiliser, pour ce motif et sur la base de l'article 17, § 1er, précité, la même langue que celle qui est utilisée par les parties requérantes, en l'espèce le français. En ordre subsidiaire, elles demandent à la Cour d'ordonner au Conseil des ministres de déposer un mémoire en français.

A.1.2. Le Conseil des ministres souligne tout d'abord qu'il a déposé des mémoires se rapportant aux affaires jointes n<sup>os</sup> 6962, 6969 et 6970, et que ceux-ci sont en tout cas recevables dans les affaires n<sup>os</sup> 6962 et 6969. Il considère en outre que les mémoires introduits dans l'affaire n<sup>o</sup> 6970 ont été rédigés en néerlandais à juste titre parce que l'affaire est localisée dans la région de langue néerlandaise. En ordre purement subsidiaire, le Conseil des ministres estime qu'il n'y a aucune raison de déclarer ses mémoires nuls, dès lors que la notification par la Cour a été faite en néerlandais et qu'il pouvait raisonnablement supposer, sur la base de cette notification, que la procédure se déroulerait en néerlandais. Il relève encore que les requêtes introduites dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 sont, hormis les exposés sur l'intérêt des parties, rigoureusement identiques, les parties requérantes dans ces affaires étant représentées par les mêmes conseils. Selon lui, il ressort en outre du mémoire en réponse introduit par les parties requérantes dans l'affaire n<sup>o</sup> 6970 que ces parties avaient la possibilité de répondre au mémoire du Conseil des ministres.

#### *Quant à l'intérêt des parties requérantes*

A.2.1. Le recours dans l'affaire n<sup>o</sup> 6962 est dirigé contre l'article 1er, section 1re, point 23, de l'annexe au Code judiciaire, tel qu'il a été remplacé par l'article 29 de la loi du 25 décembre 2017 « modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires » (ci-après : la loi du 25 décembre 2017).

La partie requérante expose que la disposition attaquée supprime l'ancien canton judiciaire de Herentals et le joint au nouveau canton judiciaire de Westerlo, et qu'elle prévoit par la même occasion que le juge de paix de ce canton siège à Westerlo. Elle estime qu'en tant qu'habitant de la ville de Herentals et en tant qu'avocat établi à Herentals, elle justifie d'un intérêt à son recours, dès lors que le transfert du siège du canton à Westerlo implique qu'elle-même, ses collaborateurs et ses clients doivent parcourir une plus longue distance qu'auparavant pour se rendre au siège du canton. Dans ce contexte, elle souligne que Westerlo est plus difficilement accessible en transport en commun que Herentals. Elle estime également que la disposition attaquée compromet le droit de ses clients d'être présents lors de l'examen de leur affaire.

A.2.2. Le Conseil des ministres considère que la partie requérante dans l'affaire n<sup>o</sup> 6962 ne justifie pas d'un intérêt à son recours. Il souligne que cette partie a établi son cabinet d'avocat à deux adresses, en l'occurrence à Herentals et à Ham, et que le transfert à Westerlo du siège du canton en question a pour conséquence que la distance entre le cabinet situé à Ham et la justice de paix de Westerlo est inférieure à la distance entre ce cabinet et la justice de paix de Herentals. En tant que la partie requérante invoque le droit de ses clients d'être présents lors de l'examen de leur affaire, le Conseil des ministres fait valoir qu'une partie requérante ne peut invoquer des droits de tiers à l'appui de son intérêt.

A.3.1. Les recours dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 sont dirigés contre les articles 6, 8, 10, 11, 16, 23, 33, 40, 41 et 51 de la loi du 25 décembre 2017.

Les parties requérantes dans l'affaire n<sup>o</sup> 6969, plus précisément les communes de Kraainem et de Wezembeek-Oppem, considèrent qu'elles ont un intérêt à leur recours, dès lors que, par suite de la suppression du siège de la justice de paix établi à Kraainem, elles doivent se rendre à la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse pour les litiges dans lesquels elles sont impliquées. Elles soulignent qu'elles sont propriétaires de plusieurs logements qu'elles donnent en location et que le juge de paix est notamment compétent pour le contentieux locatif et pour des litiges concernant des demandes dont le montant n'excède pas 5 000 euros. Elles font par ailleurs valoir que, lors des travaux préparatoires de la loi attaquée, le ministre compétent a indiqué que les communes concernées pourront compenser la suppression du siège de la justice de paix établi à Kraainem, sur la base de l'article 66, § 2, du Code judiciaire, qui prévoit la possibilité de faire siéger la justice de paix dans une autre commune lorsque celle-ci met gratuitement un local à la disposition du juge de paix. Elles estiment que les dispositions attaquées peuvent donc aussi avoir une incidence sur les finances de la commune et elles considèrent qu'il en résulte également qu'elles ont un intérêt à leur recours.

Les parties requérantes dans l'affaire n° 6970 exposent qu'elles sont domiciliées à Kraainem et à Wezembeek-Oppem, et que la suppression du siège de la justice de paix établi à Kraainem les oblige à se rendre à Rhode-Saint-Genèse pour des litiges dans lesquels elles sont impliquées et qui relèvent de la compétence du juge de paix. Elles estiment qu'elles justifient dès lors d'un intérêt à leur recours.

A.3.2. Le Conseil des ministres est d'avis qu'en tant que personnes morales de droit public, les parties requérantes dans l'affaire n° 6969 ne justifient pas de l'intérêt requis pour introduire un recours contre une loi réformant les cantons judiciaires. Il renvoie, dans ce cadre, à l'arrêt de la Cour n° 62/2000 du 30 mai 2000. Dès lors que ces communes invoquent leur qualité de propriétaire et bailleur de logements, le Conseil des ministres estime que le préjudice qu'elles allèguent est purement hypothétique, puisqu'il n'est en rien démontré qu'elles louent des logements et que cette activité donne lieu à des litiges relevant de la compétence du juge de paix. Dans la mesure où ces communes renvoient, à l'appui de leur intérêt, à l'article 66, § 2, du Code judiciaire, le Conseil des ministres fait valoir que, dans la présente cause, les parties requérantes ne peuvent se prévaloir de prétendus préjudices découlant d'une disposition qui ne fait pas l'objet du recours.

Il estime enfin que les parties requérantes dans l'affaire n° 6970 ne justifient pas davantage d'un intérêt parce que le préjudice qu'elles invoquent est purement hypothétique et non actuel.

#### *Quant au fond*

##### *Dans l'affaire n° 6962*

A.4.1. Le premier moyen dans l'affaire n° 6962 est pris de la violation des articles 10 et 11 de la Constitution en ce que la disposition attaquée, sans justification raisonnable, attribue le siège du canton visé par cette disposition à la commune de Westerlo plutôt qu'à la ville de Herentals, de sorte que les habitants de Herentals sont discriminés par rapport aux habitants de Westerlo.

A.4.2. La partie requérante est d'avis que tous les critères objectifs qui peuvent être invoqués dans le cadre de l'établissement du siège d'une justice de paix, comme le nombre d'habitants, la densité de population, le nombre de dossiers à traiter, la planification spatiale et la mobilité, plaident en faveur du maintien du siège de la justice de paix à Herentals. Elle conteste la justification donnée par le ministre compétent lors des travaux préparatoires.

A.5.1. Le deuxième moyen dans l'affaire n° 6962 est pris de la violation des articles 10 et 11 de la Constitution en ce que la disposition attaquée, sans justification raisonnable, attribue le siège du canton visé dans cette disposition à la commune de Westerlo plutôt qu'à la ville de Herentals, alors que l'attribution du siège des autres cantons judiciaires repose sur des critères objectifs, de sorte que les habitants de Herentals sont discriminés par rapport aux autres habitants du Royaume.

A.5.2. La partie requérante déduit des travaux préparatoires que l'attribution du siège des autres cantons judiciaires a été effectuée sur la base de critères objectifs. Elle estime qu'il est discriminatoire pour les habitants de Herentals que ces critères objectifs n'aient pas été appliqués dans le cadre de la mesure relative au transfert à Westerlo du siège du canton judiciaire de Herentals.

A.6.1. Le Conseil des ministres considère tout d'abord que les deux moyens invoqués par la partie requérante sont irrecevables parce que la disposition attaquée ne fait naître aucune différence de traitement entre, d'une part, les habitants de Herentals et, d'autre part, les habitants de Westerlo et les autres habitants du Royaume. Il fait valoir que la disposition attaquée prévoit uniquement que le siège du canton en question est établi à Westerlo et que cette disposition s'applique sans distinction à tous les justiciables et à leurs avocats qui s'adressent à la justice de paix du canton concerné. Le Conseil des ministres estime que la critique de la partie requérante porte en réalité sur le fait que, sous l'ancienne réglementation, le siège du canton concerné était établi à Herentals. Il considère toutefois que dans le cadre d'un contrôle au regard des articles 10 et 11 de la Constitution, il n'est pas pertinent de comparer l'ancienne réglementation à la nouvelle.

A.6.2. En ordre subsidiaire, le Conseil des ministres estime que les moyens invoqués dans l'affaire n° 6962 ne sont pas fondés. Il souligne qu'il appartient au législateur de fixer la répartition des cantons judiciaires et d'établir également le lieu du siège de la justice de paix. Il déduit des travaux préparatoires que le siège du canton concerné a été établi à Westerlo, entre autres parce que le bâtiment situé à Herentals est un bâtiment loué nécessitant une profonde rénovation, alors que le bâtiment situé à Westerlo appartient à l'État et a en outre déjà été rénové. Il estime que, dans le cas présent, les autres critères cités par la partie requérante ne sont pas de nature à faire apparaître que le choix opéré par le législateur est manifestement déraisonnable.

*Dans les affaires nos 6969 et 6970*

A.7. Le moyen unique dans les affaires nos 6969 et 6970 est pris de la violation des articles 10, 11 et 13 de la Constitution, lus ou non en combinaison avec les articles 4, dernier alinéa, et 157bis de la Constitution, avec les articles 6 et 13 de la Convention européenne des droits de l'homme et avec l'article 14 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, en ce que les dispositions attaquées suppriment le siège de la justice de paix établi à Kraainem.

A.8.1. Dans une première branche du moyen, les parties requérantes allèguent qu'en prévoyant, pour tous les cantons judiciaires au sein desquels la justice de paix comptait plusieurs sièges, que celle-ci n'aura dorénavant plus qu'un seul siège, les dispositions attaquées traitent de la même manière, sans justification raisonnable, les situations suivantes qui, selon elles, sont essentiellement différentes : d'une part, la situation des justiciables de la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse, qui bénéficient d'un régime linguistique spécial ne pouvant être modifié que par une loi adoptée à une majorité spéciale et, d'autre part, la situation des justiciables d'autres justices de paix, qui ne bénéficient pas d'un régime linguistique spécial.

A.8.2. Les parties requérantes exposent que le canton de Kraainem-Rhode-Saint-Genèse est exclusivement composé de communes à facilités, que, jusqu'à l'entrée en vigueur des dispositions attaquées, le canton comptait deux sièges, un à Kraainem et un à Rhode-Saint-Genèse, et que les dispositions attaquées suppriment le siège établi à Kraainem.

Elles relèvent que l'article 7bis de la loi du 15 juin 1935 « concernant l'emploi des langues en matière judiciaire » prévoit un régime spécial pour les justices de paix de Rhode-Saint-Genèse et de Meise, selon lequel le défendeur domicilié à Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse, Wemmel ou Wezembeek-Oppem peut demander que la procédure soit poursuivie en français. Elles estiment que ce statut linguistique spécial constitue un élément essentiel de l'emploi des langues dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, qui, en vertu des articles 4, dernier alinéa, et 157bis de la Constitution, ne peut être modifié que par une loi adoptée à une majorité spéciale. Elles relèvent aussi qu'avant sa modification par les dispositions attaquées, l'article 7bis précité faisait explicitement mention d'un siège de la justice de paix établi à Kraainem. Elles estiment que l'égalité de traitement réalisée au moyen d'une loi ordinaire entre, d'une part, les justiciables de la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse, qui bénéficient d'un régime linguistique spécial, et, d'autre part, les justiciables d'autres justices de paix n'est pas raisonnablement justifiée.

A.9.1. Le Conseil des ministres estime que la première branche du moyen n'est pas fondée. Il souligne que les dispositions attaquées ne modifient ni la composition du canton de Kraainem-Rhode-Saint-Genèse, ni les règles concernant l'emploi des langues en matière judiciaire qui s'appliquent dans ce canton. Selon lui, les dispositions attaquées prévoient uniquement la suppression du siège du canton de Kraainem.

A.9.2. Se référant à la jurisprudence de la Cour, le Conseil des ministres estime que l'existence d'un siège de la justice de paix à Kraainem ne peut être qualifiée d'élément essentiel au sens de l'article 157bis de la Constitution, de sorte qu'une modification en cette matière ne doit pas se faire au moyen d'une loi adoptée à une majorité spéciale. Pour cette raison, il estime également que les justiciables de la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse ne se trouvent pas dans une situation essentiellement différente de celle dans laquelle se trouvent les justiciables d'autres justices de paix.

A.9.3. Dès lors que, dans leur mémoire en réponse, les parties requérantes dénoncent une différence de traitement entre des habitants de communes à facilités, le Conseil des ministres estime que ce grief constitue un moyen nouveau et qu'il est donc irrecevable.

A.10.1. Dans une seconde branche du moyen, les parties requérantes font valoir que les dispositions attaquées, en supprimant le siège de la justice de paix établi à Kraainem, portent une atteinte disproportionnée au droit d'accès à un juge, tel qu'il est garanti par les dispositions constitutionnelles et conventionnelles mentionnées au moyen.

A.10.2. Les parties requérantes exposent que la suppression du siège de la justice de paix de Kraainem oblige les habitants de Kraainem et de Wezembeek-Oppem à se déplacer jusqu'à Rhode-Saint-Genèse pour les litiges dans lesquels ils sont impliqués. Elles estiment qu'en raison de l'accès difficile à la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse, les justiciables concernés ne sont pas encouragés à se défendre en justice devant le juge de paix.

A.11. Se référant à la jurisprudence de la Cour, le Conseil des ministres fait valoir que le droit d'accès au juge n'empêche pas le législateur de procéder à une redistribution des cantons judiciaires en vue d'améliorer l'administration de la justice. Il estime que la suppression du siège établi à Kraainem contribue à l'affectation plus efficace des moyens disponibles voulue par le législateur. Il souligne que, dans ce cadre, le législateur s'est notamment fixé pour objectif de centraliser tous les cantons dits doubles et triples, pour que les juges de paix et les greffiers n'aient plus à se déplacer vers un autre siège. Il souligne également que le canton de Rhode-Saint-Genèse est un petit canton, caractérisé par un nombre d'habitants peu élevé et par une faible charge de travail, et que le bâtiment situé à Kraainem ne convenait plus, à la suite de quoi il a déjà été abandonné en 2015. Compte tenu des objectifs poursuivis par le législateur, le Conseil des ministres estime que la distance entre les communes de Kraainem et de Wezembeek-Oppem, d'une part, et le siège de la justice de paix établi à Rhode-Saint-Genèse, d'autre part, n'est pas de nature à limiter de manière disproportionnée le droit d'accès au juge.

- B -

### *Quant aux dispositions attaquées et à leur contexte*

B.1. La loi du 25 décembre 2017 « modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires » (ci-après : la loi du 25 décembre 2017) redessine la carte des cantons judiciaires de manière à « diminuer le nombre de justices de paix en vue d'un fonctionnement plus efficace et d'une meilleure répartition de la charge de travail » et ce, « dans le respect de la proximité de la justice pour le citoyen », en gardant à l'esprit « que la répartition des justices de paix repose aujourd'hui sur des distances qui, sur le plan de l'accessibilité par des moyens de transport et de communication modernes et le développement de l'informatisation, ont en partie perdu de leur pertinence » (*Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, DOC 54-2695/001, p. 4).

Il ressort des travaux préparatoires que le plan de réforme comporte trois phases :

« Une première phase, qui a débuté dès 2016, prévoyait la centralisation en un seul siège des cantons à deux sièges ou plus. Cette centralisation est ancrée légalement dans ce projet.

La deuxième phase concerne la fusion de greffes, principalement dans un contexte urbain, un seul greffe étant attaché à plusieurs justices de paix, ce qui permet d'affecter efficacement le personnel du greffe. [...]

Le présent projet est la concrétisation de la troisième et dernière phase du plan de réforme et redessine la carte des cantons judiciaires [...]. Le projet réduit le nombre de cantons judiciaires de 187 à 162 » (*ibid.*).

B.2.1. Les recours dans les affaires n<sup>os</sup> 6962, 6969 et 6970 concernent des aspects spécifiques de la réforme précitée des cantons judiciaires.

B.2.2. Le recours dans l'affaire n<sup>o</sup> 6962 est dirigé contre l'article 1er, section 1re, point 23, de l'annexe au Code judiciaire, tel qu'il a été remplacé par l'article 29 de la loi du 25 décembre 2017, qui dispose :

« La ville de Herentals et les communes de Grobbendonk, de Herselt, de Laakdal, d'Olen, de Vorselaar et de Westerlo forment un canton judiciaire dont le siège est établi à Westerlo ».

Il ressort de la requête dans l'affaire n<sup>o</sup> 6962 que cette disposition est exclusivement attaquée dans la mesure où elle prévoit que le siège du canton judiciaire en question est établi à Westerlo.

B.2.3. Les recours dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 sont dirigés contre les articles 6, 8, 10, 11, 16, 23, 33, 40, 41 et 51 de la loi du 25 décembre 2017.

Avant l'entrée en vigueur de la loi attaquée, le canton judiciaire formé par les communes de Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse et Wezembeek-Oppem comptait deux sièges de la justice de paix, un à Rhode-Saint-Genèse et un à Kraainem. Les dispositions attaquées, qui n'apportent aucune modification aux limites du canton en question, suppriment le siège de la justice de paix de Kraainem.

Il ressort des requêtes dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 que les dispositions précitées de la loi du 25 décembre 2017 sont exclusivement attaquées dans la mesure où elles suppriment le siège de la justice de paix de Kraainem.

Les articles attaqués disposent :

« Art. 6. Dans l'article *7bis*, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire], inséré par la loi du 9 août 1963 et remplacé par la loi du 19 juillet 2012, les mots 'Devant les justices de paix de Kraainem, Rhode-Saint-Genèse' sont remplacés par les mots 'Devant les justices de paix de Rhode-Saint-Genèse' ».

« Art. 8. A l'article 42, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi du 19 juillet 2012, les modifications suivantes sont apportées :

[...]

3° les mots 'Kraainem-Rhode-Saint-Genèse' sont remplacés par les mots 'Rhode-Saint-Genèse';

[...] ».

« Art. 10. A l'article 46 de la même loi, remplacé par la loi du 25 mars 1999, les modifications suivantes sont apportées :

[...]

8° les mots 'Kraainem-Rhode-Saint-Genèse' sont remplacés par les mots 'Rhode-Saint-Genèse' ».

« Art. 11. A l'article 53 de la même loi, remplacé par la loi du 20 décembre 1957 et modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées :

[...]

16° dans le paragraphe 5, alinéa 3, inséré par le 9°, les mots 'Kraainem-Rhode-Saint-Genèse' sont remplacés par les mots 'Rhode-Saint-Genèse';

[...] ».

« Art. 16. Dans l'article *186bis*, alinéa 4, du [Code judiciaire], inséré par la loi du 22 décembre 1998 et modifié par la loi du 1er décembre 2013, les mots 'Kraainem et' sont abrogés ».

« Art. 23. Dans l'article 412, § 1er, 1°, d), alinéa 3, du même Code, remplacé par la loi du 15 juillet 2013, les mots 'Kraainem et' sont abrogés ».

« Art. 33. Dans l'article 1er de [l'annexe au Code judiciaire], remplacé par la loi du 25 mars 1999, et modifié par les lois des 27 avril 2001, 11 mars 2003, 20 décembre 2005 et 19 juillet 2012, la section 5 est remplacée par ce qui suit :

‘ Section 5. - Province du Brabant flamand

[...]

3. Les communes de Drogenbos, de Kraainem, de Linkebeek, de Rhode-Saint-Genèse et de Wezembeek-Oppem forment un canton judiciaire dont le siège est établi à Rhode-Saint-Genèse.

[...]’ ».

« Art. 40. Dans l'article 3 de la même annexe, remplacé par la loi du 1er décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées :

[...]

f) au 5, les mots ‘ de Kraainem-Rhode-Saint-Genèse ’ sont remplacés par les mots ‘ de Rhode-Saint-Genèse ’ ».

« Art. 41. Dans l'article 4 de la même annexe, remplacé par la loi du 1er décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées :

[...]

e) au 4, les mots ‘ de Kraainem-Rhode-Saint-Genèse ’ sont remplacés par les mots ‘ de Rhode-Saint-Genèse ’;

[...]’ ».

« Art. 51. § 1er. Les articles 5, 2°, 7, 2°, 9, 11, 1° à 9°, 12, 27, 28, 42 à 45 et 47 à 51 entrent en vigueur le 1er janvier 2018.

§ 2. Les articles 2 à 5, 1°, 6, 7, 1°, 8, 10, 11, 10° à 17°, 13 à 26, 29 à 41 et 46 entrent en vigueur à la date déterminée par le Roi et au plus tard le 1er janvier 2020 ».

B.3. Il ressort de l'article 51 de la loi du 25 décembre 2017 que les dispositions attaquées entrent en vigueur à la date déterminée par le Roi et au plus tard le 1er janvier 2020. L'article 51, également attaqué, est toutefois entré en vigueur le 1er janvier 2018.

L'article 5 de l'arrêté royal du 23 avril 2018 « pris en exécution de l'article 51, § 2, de la loi du 25 décembre 2017 modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires et portant modifications de divers arrêtés royaux suite à ces entrées en vigueur » fixe la date d'entrée en vigueur des dispositions concernant la suppression du siège de la justice de paix de Kraainem au 1er juin 2018. L'article 6 de l'arrêté royal du 7 avril 2019 « pris en exécution de l'article 51, § 2, de la loi du 25 décembre 2017 modifiant diverses dispositions en vue de réformer les cantons judiciaires et portant modifications de divers arrêtés royaux suite à ces entrées en vigueur » fixe la date d'entrée en vigueur de la disposition concernant le siège de la justice de paix de Westerlo au 1er octobre 2019.

#### *Quant à la recevabilité*

*En ce qui concerne la recevabilité des mémoires introduits par le Conseil des ministres dans l'affaire n° 6970*

B.4. Les parties requérantes dans l'affaire n° 6970 font valoir que les mémoires introduits par le Conseil des ministres dans cette affaire sont nuls parce qu'ils ont été rédigés en néerlandais.

B.5.1. Les requêtes dans les affaires n<sup>os</sup> 6962 et 6969 ont été rédigées en néerlandais; la requête dans l'affaire n° 6970 a été rédigée en français.

B.5.2. Par ordonnance du 5 juillet 2018, la Cour a décidé de joindre les affaires n<sup>os</sup> 6962, 6969 et 6970.

B.5.3. Le Conseil des ministres a exposé son point de vue au sujet des affaires jointes, dans un unique mémoire et dans un unique mémoire en réponse. Les deux mémoires ont été rédigés en langue néerlandaise.

B.5.4. Conformément à l'article 62, alinéa 2, 1°, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, dans ses actes et déclarations, le Conseil des ministres est tenu d'utiliser le français ou le néerlandais selon les règles fixées à l'article 17, § 1er, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, qui dispose :

« § 1er. Dans ses services intérieurs, dans ses rapports avec les services dont il relève, ainsi que dans ses rapports avec les autres services de Bruxelles-Capitale, tout service local établi dans Bruxelles-Capitale utilise, sans recours aux traducteurs, le français ou le néerlandais, suivant les distinctions ci-après :

A. Si l'affaire est localisée ou localisable :

1° exclusivement dans la région de langue française ou de langue néerlandaise : la langue de cette région;

2° à la fois dans Bruxelles-Capitale et dans la région de langue française ou de la langue néerlandaise : la langue de cette région;

3° à la fois dans la région de langue française et dans la région de langue néerlandaise : la langue de la région où l'affaire trouve son origine;

4° à la fois dans les régions de langue française et de langue néerlandaise et dans Bruxelles-Capitale, lorsqu'elle a son origine dans une des deux premières régions : la langue de cette région;

5° à la fois dans les régions de langue française et de langue néerlandaise et dans Bruxelles-Capitale, lorsqu'elle a son origine dans celle-ci : la langue désignée au B ci-après;

6° exclusivement dans Bruxelles-Capitale : la langue désignée au B ci-après;

B. Si l'affaire n'est ni localisée ni localisable :

1° si elle concerne un agent de service : la langue dans laquelle celui-ci a présenté son examen d'admission ou, à défaut de semblable examen, la langue du groupe auquel la langue principale de l'intéressé le rattache;

2° si elle a été introduite par un particulier : la langue utilisée par celui-ci;

3° dans tout autre cas : la langue dans laquelle l'agent, à qui l'affaire est confiée, a présenté son examen d'admission. Si cet agent n'a pas subi d'examen d'admission, il emploie sa langue principale ».

B.5.5. Puisque le recours dans l'affaire n° 6970 est dirigé contre les dispositions de la loi du 25 décembre 2017 qui suppriment le siège de la justice de paix de Kraainem dans le canton judiciaire composé des communes de Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse et Wezembeek-Oppem, et puisque ledit canton est situé dans la région de langue néerlandaise et que les parties requérantes sont domiciliées dans des communes situées dans cette région linguistique, l'affaire n° 6970 est localisée exclusivement dans la région de langue néerlandaise, de sorte que les mémoires que le Conseil des ministres a introduits dans cette affaire devaient être rédigés en langue néerlandaise, conformément à l'article 17, § 1er, A, 1°, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966.

B.5.6. L'exception est rejetée.

*En ce qui concerne l'intérêt des parties requérantes*

B.6.1. Le Conseil des ministres conteste l'intérêt des parties requérantes à leur recours dans les affaires n<sup>os</sup> 6962, 6969 et 6970.

B.6.2. La Constitution et la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle imposent à toute personne physique ou morale qui introduit un recours en annulation de justifier d'un intérêt. Ne justifient de l'intérêt requis que les personnes dont la situation pourrait être affectée directement et défavorablement par la norme attaquée.

B.6.3. À l'appui de leur intérêt, toutes les parties requérantes font notamment valoir que les dispositions attaquées impliquent que, lorsqu'elles devront se rendre à la justice de paix de leur canton, elles devront effectuer un plus long déplacement. La partie requérante dans l'affaire n° 6962 invoque, à cet égard, sa qualité de justiciable et d'avocat. Les parties requérantes dans l'affaire n° 6969, qui sont des communes, et les parties requérantes dans l'affaire n° 6970, qui sont des personnes physiques, invoquent dans ce cadre leur qualité de justiciable.

B.7.1. En leur qualité de justiciable, toutes les parties requérantes peuvent être engagées dans des litiges relevant de la compétence du juge de paix et elles sont par conséquent susceptibles d'être affectées directement et défavorablement par les dispositions qu'elles attaquent, qui modifient le lieu d'établissement du siège de la justice de paix. Elles justifient par conséquent de l'intérêt requis pour demander l'annulation des dispositions qu'elles attaquent.

B.7.2. L'exception est rejetée.

*Quant au fond*

*Dans l'affaire n° 6962*

B.8. Les premier et deuxième moyens dans l'affaire n° 6962 sont pris de la violation des articles 10 et 11 de la Constitution en ce que, sans justification raisonnable, la disposition attaquée attribue le siège du canton judiciaire visé par cette disposition à la commune de Westerlo plutôt qu'à la ville de Herentals, de sorte que les habitants de Herentals sont discriminés par rapport aux habitants de Westerlo (premier moyen) et par rapport aux autres habitants du Royaume (second moyen).

B.9. Avant les modifications apportées par la disposition attaquée, le canton judiciaire de Herentals était composé de la ville de Herentals et des communes de Grobbendonk, Herenthout, Olen et Vorselaar. Avant ces modifications toujours, le canton judiciaire de Westerlo était composé des communes de Herselt, Hulshout, Laakdal et Westerlo.

La disposition attaquée prévoit un canton judiciaire se composé de la ville de Herentals et des communes de Grobbendonk, Olen, Vorselaar, Herselt, Laakdal et Westerlo. La commune de Herenthout, qui faisait autrefois partie du canton de Herentals, a été rattachée au canton de Heist-op-den-Berg.

B.10. La critique formulée par la partie requérante dans l'affaire n° 6962 ne porte pas sur la redistribution des cantons judiciaires en question, mais sur l'établissement à Westerlo du siège du canton visé par la disposition attaquée.

B.11. Sous réserve d'une appréciation manifestement déraisonnable, il relève du pouvoir d'appréciation du législateur de fixer la répartition des cantons judiciaires et d'établir le lieu du siège de la justice de paix de ces cantons.

B.12.1. Ainsi qu'il a été dit en B.1, en adoptant la loi du 25 décembre 2017, le législateur a voulu redessiner la carte des cantons judiciaires en vue d'un fonctionnement plus efficace des justices de paix et d'une meilleure répartition de la charge de travail.

Il ressort des travaux préparatoires qu'il a tenu compte, à cet égard, « de multiples paramètres qui s'opposent et se complètent », comme « la charge de travail, [le] nombre d'habitants, [la] présence d'établissements pour malades mentaux, [la] situation, [...] l'état et [le] statut des bâtiments existants, [...] l'activité économique dans la région, [...] la superficie du territoire des communes concernées, [...] la législation linguistique et [le] personnel » (*Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, DOC 54-2695/001, pp. 5-6). Il a également considéré à cet égard qu'en « fonction de la mise en balance spécifique et globale des différents critères, dans certains cantons, un critère aura forcément un peu plus de poids qu'un autre » (*ibid.*, p. 6).

B.12.2. En ce qui concerne le choix d'établir à Westerlo le siège de la justice de paix du canton judiciaire visé par la disposition attaquée, les travaux préparatoires mentionnent ce qui suit :

« *Le ministre de la Justice* [...] explique que le choix du maintien de la justice de paix de Westerlo au détriment de celle d'Herentals a été déterminé par l'infrastructure des bâtiments. Il explique que la justice de paix de Westerlo est hébergée dans un bâtiment appartenant à l'État, qui a en outre été récemment rénové par la Régie des bâtiments. À Herentals, la justice de paix est établie dans un bâtiment loué qui n'est pas suffisamment grand et adapté pour héberger tous les membres du personnel et tous les dossiers. Il ajoute que les juges de paix d'Herentals et de Westerlo approchent de l'âge de la pension. Cela a également joué un rôle lors du choix » (*Doc. parl.*, Chambre, 2017-2018, DOC 54-2695/009, p. 4).

B.12.3. Il en ressort que le choix d'établir à Westerlo le siège de la justice de paix du canton concerné s'explique entre autres par l'état et par le statut des bâtiments disponibles dans le canton.

B.13. Compte tenu du pouvoir d'appréciation dont dispose le législateur en la matière et des objectifs poursuivis par ce dernier, le choix dicté par l'état et par le statut des bâtiments disponibles d'établir le siège de la justice de paix à Westerlo ne saurait être considéré comme manifestement déraisonnable. Pour le surplus, il est inhérent à une mesure établissant le lieu du siège de la justice de paix dans un canton judiciaire que certains justiciables doivent se déplacer plus loin que d'autres pour assister à une audience du juge de paix. Une telle différence de traitement ne constitue pas en soi une violation des articles 10 et 11 de la Constitution.

B.14. Les premier et second moyens dans l'affaire n° 6962 ne sont pas fondés.

*Dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970*

B.15. Le moyen unique dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 est pris de la violation des articles 10, 11 et 13 de la Constitution, lus ou non en combinaison avec les articles 4, dernier alinéa, et 157bis de la Constitution, avec les articles 6 et 13 de la Convention européenne des droits de l'homme et avec l'article 14 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, en ce que les dispositions attaquées suppriment le siège de la justice de paix de Kraainem.

B.16.1. Dans une première branche du moyen, les parties requérantes allèguent qu'en prévoyant, pour tous les cantons judiciaires au sein desquels la justice de paix comptait plusieurs sièges, que celle-ci n'y aura dorénavant plus qu'un seul siège, la loi attaquée traite de manière égale, sans justification raisonnable, les situations suivantes qui, selon elles, sont essentiellement différentes : d'une part, la situation des justiciables de la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse, qui bénéficient d'un régime linguistique spécial qui ne peut être modifié que par une loi adoptée à une majorité spéciale et, d'autre part, la situation des justiciables d'autres justices de paix, qui ne bénéficient pas d'un régime linguistique spécial.

B.16.2. Dès lors que, dans le cadre de la première branche de leur moyen, les parties requérantes dénoncent également, dans leur mémoire en réponse, une différence de traitement entre habitants de communes à facilités, ce grief doit être considéré, comme le soulève le Conseil des ministres, comme un moyen nouveau, lequel n'est, en vertu de l'article 85 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, pas recevable.

B.17. Le principe d'égalité et de non-discrimination n'exclut pas qu'une différence de traitement soit établie entre des catégories de personnes, pour autant qu'elle repose sur un critère objectif et qu'elle soit raisonnablement justifiée. Ce principe s'oppose, par ailleurs, à ce que soient traitées de manière identique, sans qu'apparaisse une justification raisonnable, des catégories de personnes se trouvant dans des situations qui, au regard de la mesure critiquée, sont essentiellement différentes.

L'existence d'une telle justification doit s'apprécier en tenant compte du but et des effets de la mesure critiquée ainsi que de la nature des principes en cause; le principe d'égalité et de non-discrimination est violé lorsqu'il est établi qu'il n'existe pas de rapport raisonnable de proportionnalité entre les moyens employés et le but visé.

B.18. Avant les modifications apportées par les dispositions attaquées, le canton judiciaire composé des communes de Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse et Wezembeek-Oppem comptait deux sièges de la justice de paix, un à Rhode-Saint-Genèse et un à Kraainem.

Ainsi qu'il ressort des travaux préparatoires cités en B.1, le législateur a voulu réaliser « une centralisation en un siège unique des cantons qui en comportaient deux ou plus ». C'est pour cette raison qu'il a été décidé de supprimer le siège de Kraainem dans le canton précité.

B.19.1. L'article 157*bis* de la Constitution dispose :

« Les éléments essentiels de la réforme qui concernent l'emploi des langues en matière judiciaire au sein de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, ainsi que les aspects y afférents relatifs au parquet, au siège et au ressort, ne pourront être modifiés que par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa ».

Cette disposition est entrée en vigueur le 31 mars 2014 (article 41 de la loi du 6 janvier 2014 « relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution »).

B.19.2. Les « éléments essentiels » dont il est question dans la disposition constitutionnelle précitée ont été énumérés dans l'exposé de la proposition de révision de la Constitution qui a abouti à cette disposition :

« Les éléments essentiels de la réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, qui ne pourront être modifiés que par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, sont :

1° les règles relatives au changement de langue ou au renvoi vers une juridiction de l'autre rôle linguistique sur demande unilatérale ou de commun accord, selon les modalités prévues par la loi, à savoir :

- les possibilités de demande de changement de langue prévues actuellement par la loi dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles seront maintenues mais le cas échéant transformées en demandes de renvoi compte tenu du dédoublement des juridictions;

- en matière civile, en ce qui concerne les défendeurs domiciliés dans les 6 communes périphériques ou dans les 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale, le pouvoir d'appréciation du juge dans le cadre d'une demande de changement de langue/de renvoi devant toutes les juridictions sera limité aux deux motifs suivants : lorsque le changement de langue est contraire à la langue de la majorité des pièces pertinentes du dossier ou à la langue de la relation de travail. Pour les autorités administratives, la situation reste inchangée et elles restent soumises, si elles introduisent une demande de changement de langue ou de renvoi, au pouvoir d'appréciation du magistrat fondé sur la connaissance de la langue;

- devant les juridictions néerlandophones ou francophones de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, les parties peuvent demander de commun accord le changement de langue ou le renvoi. Le juge fait droit d'office à cette demande par une décision prononcée sans délai.

2° Les règles relatives à la comparution volontaire devant la juridiction de la langue de leur choix, à savoir que lorsque les parties sont domiciliées dans une des 54 communes de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles et qu'elles parviennent, après la naissance du litige, à un accord au sujet de la langue de la procédure, elles peuvent comparaître de manière volontaire ou introduire une requête conjointe devant les tribunaux néerlandophones ou francophones de leur choix en application de l'article 706 du Code judiciaire, dans les conditions prévues par la loi.

3° Le détachement de magistrats francophones bilingues fonctionnels du parquet de Bruxelles vers celui de Hal-Vilvorde pour le traitement par priorité des affaires francophones, dans les conditions prévues par la loi, à savoir qu'ils prendront par priorité ces affaires en charge dès le choix de la langue française par le suspect et qu'ils sont sous l'autorité du procureur du Roi de Hal-Vilvorde en ce qui concerne l'application des directives de politique criminelle mais sous l'autorité hiérarchique du procureur du Roi de Bruxelles.

4° Le recours direct et de pleine juridiction en cas de violation de ces droits et garanties procédurales, dans les conditions prévues par la loi, à savoir que la loi prévoira que les tribunaux d'arrondissement francophone et néerlandophone réunis connaissent de ce recours et selon une procédure comme en référé, qu'en cas de parité, la voix du président est prépondérante, que la présidence de cette juridiction est assurée alternativement par un magistrat francophone et un magistrat néerlandophone.

5° Le maintien du ressort territorial des juridictions de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, arrondissement qui comprend 54 communes, tel qu'actuellement prévu par la loi.

6° Le maintien du ressort territorial des deux parquets de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles tel que prévu par la loi, à savoir que le parquet est scindé en un parquet de Bruxelles compétent sur le territoire des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale et un parquet de Hal-Vilvorde compétent sur le territoire de Hal-Vilvorde.

7° La mise sur pied du comité de coordination et les règles en vue d'assurer la concertation entre le parquet de Bruxelles et le parquet de Hal-Vilvorde, dans les conditions prévues par la loi » (*Doc. parl.*, Chambre, 2011-2012, DOC 53-2141/001, pp. 4-5).

B.19.3. La réforme qui concerne l'emploi des langues en matière judiciaire au sein de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, visée à l'article 157*bis* de la Constitution, a été réalisée par la loi du 19 juillet 2012 « portant réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles ».

Le fait que la réforme en question a été réalisée par la loi du 19 juillet 2012 n'implique pas que toutes les dispositions de cette loi doivent être considérées comme des éléments essentiels au sens de l'article 157*bis* de la Constitution. Il ressort au contraire des travaux préparatoires précités que ces éléments essentiels sont limités aux éléments cités en B.19.2 (*Doc. parl.*, Chambre, 2011-2012, DOC 53-2141/003, p. 4, et *Doc. parl.*, Sénat, 2011-2012, n° 5-1673/3, p. 9).

B.20.1. L'article 7*bis* de la loi du 15 juin 1935 « concernant l'emploi des langues en matière judiciaire », remplacé par l'article 51 de la loi précitée du 19 juillet 2012, disposait, avant les modifications apportées par les dispositions attaquées :

« § 1er. Devant les justices de paix de Kraainem, Rhode-Saint-Genèse et Meise le défendeur domicilié à Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse, Wemmel, Wezembeek-Oppem peut demander que la procédure soit poursuivie en français avant toute défense et toute exception, même d'incompétence.

La demande visée à l'alinéa 1er est faite oralement par le défendeur comparissant en personne. Elle est introduite par écrit lorsque le défendeur comparaît par mandataire.

Le juge statue sur-le-champ. Il ne peut refuser la demande de changement de langue que pour l'un des deux motifs suivants :

- si cette demande est contraire à la langue de la majorité des pièces pertinentes du dossier;
- si cette demande est contraire à la langue de la relation de travail.

Sa décision est motivée et notifiée par pli judiciaire ou par télécopie dans les meilleurs délais. A défaut de recours intenté dans le délai visé à l'article 23*quater*, la décision devient exécutoire sur minute et avant enregistrement, sans autres procédures ni formalités.

§ 2. Les règles énoncées au § 1er s'appliquent également aux tribunaux de police de Hal et de Vilvorde siégeant dans les matières visées à l'article 601*bis* du Code judiciaire.

Dans ce cas, le juge transmet la cause au tribunal de police francophone de Bruxelles ».

B.20.2. L'article 6, attaqué, de la loi du 25 décembre 2017 remplace effectivement, à l'article 7*bis*, § 1er, alinéa 1er, précité, les mots « Devant les justices de paix de Kraainem, Rhode-Saint-Genèse » par les mots « Devant les justices de paix de Rhode-Saint-Genèse », mais il n'apporte aucune modification aux règles en matière d'emploi des langues contenues dans cette dernière disposition qui s'appliquent aux défendeurs domiciliés à Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genèse, Wemmel et Wezembeek-Oppem. Les autres dispositions attaquées par les parties requérantes dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970 ne modifient pas non plus ces règles.

B.20.3. Les dispositions attaquées se bornent à supprimer le siège de la justice de paix de Kraainem et à adapter en conséquence les dispositions légales qui font référence à ce siège.

B.21. En soi, l'existence d'un siège de la justice de paix à Kraainem ne constitue pas un élément essentiel de la réforme relative à l'emploi des langues en matière judiciaire dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, au sens de l'article 157*bis* de la Constitution.

La suppression de ce siège ne doit donc pas se faire au moyen d'une loi adoptée à la majorité spéciale prévue par l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution.

B.22. Compte tenu de ce qui précède, les justiciables de la justice de paix de Rhode-Saint-Genèse, d'une part, et les justiciables d'autres justices de paix, d'autre part, ne se trouvent pas dans des situations essentiellement différentes eu égard à la mesure qui vise à prévoir, pour tous les cantons judiciaires au sein desquels la justice de paix compte plusieurs sièges, que celle-ci n'y aura dorénavant plus qu'un seul siège. À la lumière de cette mesure, le législateur a donc pu considérer que les deux catégories de justiciables peuvent être traitées de la même manière.

B.23. Le moyen unique dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970, en sa première branche, n'est pas fondé.

B.24. Dans une seconde branche du moyen, les parties requérantes font valoir que les dispositions attaquées, en supprimant le siège de la justice de paix établi à Kraainem, portent une atteinte disproportionnée au droit d'accès à un juge, tel qu'il est garanti par les dispositions constitutionnelles et conventionnelles mentionnées dans le moyen.

B.25.1. L'article 13 de la Constitution dispose :

« Nul ne peut être distrait, contre son gré, du juge que la loi lui assigne ».

B.25.2. Cet article implique un droit d'accès au juge compétent. Ce droit serait vidé de tout contenu s'il n'était pas satisfait aux exigences du procès équitable garanti notamment par l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme.

B.25.3. En soi, l'article 13 de la Constitution n'empêche pas le législateur de procéder à une nouvelle délimitation du ressort territorial des cantons judiciaires et à une nouvelle désignation des sièges des justices de paix dans ces cantons, justifiées par l'objectif d'un fonctionnement plus efficace des justices de paix et d'une meilleure répartition de la charge de travail.

B.26. Comme il est dit en B.13, il est inhérent à une mesure établissant le lieu du siège de la justice de paix dans un canton judiciaire que certains justiciables doivent se déplacer plus loin que d'autres pour assister à une audience du juge de paix, et une telle différence de traitement ne constitue pas en soi une violation des articles 10 et 11 de la Constitution.

Compte tenu des objectifs poursuivis par le législateur et vu l'ampleur relativement limitée des ressorts des cantons judiciaires, la suppression du siège de la justice de paix établi à Kraainem n'entraîne pas non plus, pour les justiciables qui, par suite de cette mesure, doivent se déplacer plus loin pour assister à une audience du juge de paix, une limitation disproportionnée du droit d'accès au juge, tel qu'il est garanti par les dispositions constitutionnelles et conventionnelles mentionnées dans le moyen.

B.27. Le moyen unique dans les affaires n<sup>os</sup> 6969 et 6970, en sa seconde branche, n'est pas fondé.

Par ces motifs,

la Cour

rejette les recours.

Ainsi rendu en langue néerlandaise, en langue française et en langue allemande, conformément à l'article 65 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, le 7 novembre 2019.

Le greffier,

Le président,

P.-Y. Dutilleux

A. Alen