



Grondwettelijk Hof

**PERSBERICHT
ARREST 174/2025**

Drie maanden na de schorsing ervan, vernietigt het Hof de Brusselse ordonnantie die de toepassing van de lage-emissiezone (LEZ) uitstelt van 1 januari 2025 tot 1 januari 2027, onder meer voor Euro 5-dieselvoertuigen en Euro 2-benzinevoertuigen

Bijna het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is een lage-emissiezone (LEZ), dat wil zeggen een zone waarin de toegang van bepaalde motorvoertuigen is beperkt of verboden om de luchtverontreiniging te bestrijden en de luchtkwaliteit te verbeteren. De LEZ treedt in verschillende fases in werking, waarvan er op 1 januari 2025 een nieuwe is aangevangen. Op 21 maart 2025 heeft de Brusselse wetgever een ordonnantie aangenomen om de toepassing van die fase uit te stellen. Die ordonnantie heeft tot gevolg dat bepaalde voertuigen, die sinds 1 januari 2025 niet langer in de LEZ mochten rondrijden, opnieuw tot die zone worden toegelaten tot en met 31 december 2026. Het gaat onder meer om Euro 5-dieselvoertuigen en Euro 2-benzinevoertuigen. Verschillende verenigingen en particulieren hebben een beroep ingesteld tegen de ordonnantie van 21 maart 2025. Bij zijn arrest nr. 115/2025 van 11 september 2025 heeft het Hof de bestreden ordonnantie geschorst. Bij het arrest van 11 december 2025 spreekt het Hof zich uit over het beroep tot vernietiging. Het Hof oordeelt dat het middel waarin de schending van artikel 23 van de Grondwet wordt aangevoerd, gegrond is : de bestreden ordonnantie brengt een aanzienlijke achteruitgang met zich mee van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu en die achteruitgang is niet redelijk verantwoord. Het Hof vernietigt bijgevolg de ordonnantie van 21 maart 2025.

1. Context van de zaak

Bijna het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is een lage-emissiezone (afgekort als « LEZ »), dat wil zeggen een zone waarin de toegang van bepaalde motorvoertuigen is beperkt of verboden om de luchtverontreiniging te bestrijden en de luchtkwaliteit te verbeteren. De LEZ treedt in werking volgens een geleidelijk tijdschema, in fases, dat in 2018 en 2022 werd vastgesteld. Het besluit van de Brusselse Regering van 30 juni 2022 voorziet in een precies tijdschema voor de jaren 2025, 2028, 2030, 2035 en 2036.

Op 17 oktober 2024 heeft de Brusselse wetgever een ordonnantie aangenomen « [die] ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027 ». Ondanks het opschrift ervan, heeft die ordonnantie evenwel niets gewijzigd voor de voertuigen die vanaf 2025 worden toegelaten en verboden. De betrokken fase van het tijdschema van het besluit van 30 juni 2022 is bijgevolg in werking getreden op 1 januari 2025. Op 21 maart 2025 heeft de Brusselse wetgever een nieuwe ordonnantie aangenomen om de

toepassing van die fase uit te stellen¹. Die ordonnantie heeft tot gevolg dat bepaalde voertuigen, die sinds 1 januari 2025 niet langer in de LEZ mochten rondrijden, opnieuw in die zone worden toegelaten, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 en dat tot en met 31 december 2026. Het gaat onder meer om Euro 5-diesellootvoertuigen (ingeschreven tussen 1 januari 2011 en 31 augustus 2015) en Euro 2-benzine-, lpg- en cng-voertuigen (ingeschreven tussen 1 januari 1997 en 31 december 2000).

De vzw « Ligue des droits humains », de vzw « Bral, Stadsbeweging voor Brussel », de vzw « Les Chercheurs d’Air », de vzw « Fédération des maisons médicales et des collectifs de santé francophones » en verschillende particulieren hebben een beroep ingesteld tegen de ordonnantie van 21 maart 2025.

Bij zijn arrest [nr. 115/2025](#) heeft het Hof de ordonnantie van 21 maart 2025 geschorst. Het Hof spreekt zich nu uit over het beroep tot vernietiging.

2. Onderzoek door het Hof van het beroep tot vernietiging

De verzoekende partijen doen gelden dat de bestreden ordonnantie strijdig is met artikel 23 van de Grondwet. Volgens hen brengt die ordonnantie een onverantwoorde aanzienlijke achteruitgang met zich mee van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu.

Het Hof brengt allereerst in herinnering dat artikel 23 van de Grondwet een *standstill*-verplichting bevat die belet dat de wetgever zonder redelijke verantwoording het beschermingsniveau dat wordt geboden door de bestaande wetgeving aanzienlijk vermindert.

Het Hof beklemtoont voorts dat het door het besluit van 30 juni 2022 ingevoerde tijdschema een blijvende en geleidelijke inspanning op lange termijn beoogt, rekening houdend met de toekomstige generaties. Uit het verslag 2023 over de evaluatie van de lage-emissiezone blijkt dat dat tijdschema in de periode 2018-2023 tot resultaten heeft geleid. Het Hof besluit daaruit dat het bij de bestreden ordonnantie bepaalde uitstel een aanzienlijke achteruitgang met zich meebrengt van het beschermingsniveau van het recht op gezondheid en van het recht op een gezond leefmilieu. Die achteruitgang is des te aanzienlijker omdat, zoals opgemerkt door de overheidsinstelling Sciensano, tal van studies de negatieve effecten van luchtverontreiniging op de gezondheid aantonen, in het bijzonder voor kwetsbare groepen zoals kinderen.

Het Hof onderzoekt ten slotte of die achteruitgang redelijk verantwoord is. Uit de parlementaire voorbereiding blijkt dat de Brusselse wetgever rekening heeft willen houden met de situatie van gezinnen met een laag inkomen en van bepaalde beroepsbeoefenaars. Het Hof stelt echter vast dat het niet vaststaat dat die categorieën werkelijk in grote mate de oudste voertuigen bezitten. Niets wijst erop dat de aankoop van een tweedehandsvoertuig dat maximaal enkele jaren nieuwer is dan het oudere voertuig – aankoop waarin reeds in 2018 en meer nog in 2022 kon worden voorzien – een belangrijke hindernis vormt. Bovendien liet de geldende regeling reeds enige flexibiliteit toe voor de gebruikers die hun voertuig het meest nodig hebben, meer bepaald via een systeem van afwijkingen in functie van de aard, het type en het gebruik van het voertuig en van socio-economische criteria, evenals in geval van uitzonderlijke situaties die beperkt zijn in de tijd, maar ook via een « dagpas »-systeem. Tal van studies tonen overigens aan dat de bevolkingscategorie die de bestreden ordonnantie beoogt te beschermen,

¹ Ordonnantie van 21 maart 2025 « tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2023 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing teneinde bepaalde voertuigen toe te laten in de lage-emissiezone tot 31 december 2026 ».

eveneens de categorie is die het meest kwetsbaar is voor luchtverontreiniging en de eruit voortvloeiende gezondheidsproblemen. Door in een algemeen en niet-doelgericht uitstel te voorzien, en niet in specifieke begeleidingsmaatregelen, laat de bestreden ordonnantie een groot aantal personen toe verontreinigende stoffen te blijven uitstoten die in de eerste plaats die bevolkingscategorie zullen treffen. Ten slotte is niet aangetoond dat het niet uitstellen van de inwerkingtreding van die fase van de LEZ zou leiden tot een economische isolatie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Het Hof besluit dat het middel gegrond is.

3. Besluit

Het Hof vernietigt de ordonnantie van 21 maart 2025.

Het Grondwettelijk Hof is het rechtscollege dat waakt over de inachtneming van de Grondwet door de verschillende wetgevers in België. Het Hof kan wetten, decreten en ordonnanties vernietigen, ongrondwettig verklaren en schorsen wegens schending van een fundamenteel grondrecht of een bevoegdheidverdelende regel.

Dit persbericht, opgesteld door de cel « media » van het Hof, bindt het Grondwettelijk Hof niet. De [tekst van het arrest](#) is te vinden op de webstek van het Grondwettelijk Hof.

Contactpersonen voor de pers : [Frank Meersschaut](#) | 0475/325.218 | [Tim Souverijns](#) | 02/500.12.21 | [Thomas Leys](#) | 02/500.12.60

Volg het Hof via [LinkedIn](#)